

温哥华市 性工作回应指引

City of Vancouver Sex Work Response Guidelines

平衡兼顾性工作者和受到性工作影响的小区, 以双方的安全、卫生和福祉作为考虑

背景

由于过去性工作被污名化和被定性为刑事犯罪，温哥华的性工作者的权利受到严重的侵害。制度性歧视形成了重大障碍，令很多人不能获得主流的法律、医疗和社会服务，他/她们受到保护和获得支持的权利也被剥夺。性工作是一个复杂和有争议的问题，其对个人和社区的影响更引起了本地和全加拿大广泛的公众关注。

失踪妇女调查委员会（简称MWCI或委员会）成立于2010年，负责审查警察在1997年和2002年之间对温市中心东端的失踪和被谋杀妇女的悲惨案件的调查，以及审查来自司法系统的失误。该委员会在2012年的报告《被遗弃》（“Forsaken”）中强调，迫切需要一个全面的协作办法，由各级政府、法院和执法机关努力动员和确定优先次序，促进从事性工作的弱势妇女的安全与卫生健康。

温哥华市政府（温市府）在促进对性行业内人士的社会包容、防止对青少年的性剥削和减低性工作对社区的影响方面起了积极的作用。温市府的2011年报告《防止性剥削和保护弱势的成年人和小区受性工作的影响：一个全面方针和行动计划》概述了一个广泛的框架，期与社区、卫生当局和政府部门合作以实现这些目标。

2010年，温哥华警队（温市警）响应MWCI委员会，取消对性工作者的刑事检控，改为建立关系和促进安全意识。经过与社区的咨询，《温市警性工作执法指引》在2013年正式出台，主轴围绕“在小区的需要和性工作者的安全之间取得平衡”。

《温哥华市性工作回应指引》为温市府的所有工作人员勾勒一个类似的提纲，用意在于主动处理性行业的现实问题，以及确定将所有居民和小区的卫生、安全和尊严列为优先考虑。本指引中所概述的原则与市议会优先为所有居民打造安全和具有包容性的社区直接相符，同时这也是温市府的“卫生城市策略”的首要目标。

宗旨

《温哥华市性工作回应指引》的制定是针对在履行职责时要与性行业的任何人士接触的温市府工作人员，期能推动尊重、非歧视和一致性的处理手法。《指引》的具体目标是：

- 确保公平和公正地对待性工作者和促进性工作者的安全、尊严和福祉；
- 鼓励所有与性行业的任何人士接触的人员采取公平和非歧视性的处理手法；
- 减轻性工作对性工作者、居民和小区的负面影响；
- 为所有居民和小区促进安全的环境；和
- 与从事性行业的个人和企业建立正面的关系，也与受到性工作影响的人、企业及小区建立正面关系。

注意:温市府完全反对一切形式的人口贩运，包括国内和国际间的性剥削人口贩运。人口贩运是侵犯人权的恶行，应在国家、区域和国际间以反贩运法律、政策和干预措施订定为刑事犯罪。

与任何未满合法性行为年龄的人进行的性交易，温市府将视为对青少年的性剥削。温市府人员如有理由相信一个孩子已经或可能被虐待、剥削或忽视，有法律义务根据“儿童、家庭和社区服务法”立即报告。

範圍

这些指引考虑到性行业牵涉的各类人。指引适用于：

- 室内和室外的性工作者；
- 性行业有关的企业和成人娱乐场所；
- 高危群体，包括在溫市中心东端的性工作者、原住民性工作者、自我界定为男和女的人和室内的移民性工作者；与及
- 受到性工作影响的居民和小区。

温哥华市政府的所有工作人员在处理以下几个方面与性工作相关的范围时，将得到指引的支持：

- 与公众的日常接触，包括投诉；
- 运作上的回应；与及
- 市政府的政策工作；
- 相關企业的发牌、規管、审查和执行工作。

原则

温市府的《行为守则》规定所有人员必须都遵守的六个关键原则。接受这些原则是温市府每个公职人员的雇用条件，也成为他们与市民互动的准则。

1. **正直**：市府人员是市政府公信力的守护者，必须持守最高标准的道德行为。
2. **问责**：市府人员有义务对委托给他们的责任和他们所做的决定问责。
3. **责任**：市府人员必须负责任地行事，不能超越法律范围和《温哥华宪章》所赋予的权限。
4. **领导**：市府人员必须通过其决定、行动和行为展示和促进《行为守则》的关键原则。
5. **尊重**：市府人员在处理公务时必须有效率、有礼与用心关注本市的多元化人口。
6. **透明公开**：市府人员有义务将他们的决定和所采取的行动尽可能透明公开，包括解释决策进程、鼓励适当的公众参与和提供适当的反馈渠道。

除了上述以外，下列的原则直接适用于温市府人员在回应性工作的相关问题和投诉时的操守，重点在卫生、安全和保持尊严。

1. 在与性工作相关的问题的互动方面，**所有市民的福祉**是首要优先考虑。
2. 我们鼓励温市府人员将他们的工作与个人价值观和道德观区分开来，以能**公平、客观和公正**地履行职责。
3. 《温哥华市性工作回应指引》首要重点是在性工作者、居民、企业、小区和温市府工作人员之间**建立积极正面的关系**。

温哥华市性工作回应指引

当处理性工作的相关问题时，温市府人员的优先考虑是确保性工作者、居民和小区的卫生与安全。我们期望温市府人员在处理与个人、企业和公众的专业关系方面，将规范他们的行为以符合以下准则。

政策回应：

1. 所有的市府部门在起草政策和政策回应时，温市府人员会咨询各个适当的市府部门和外部利益相关者，如温市府性工作社区规划员和社区合作伙伴，以确保安全、卫生和所有个人的权利。
2. 在发展政策以及策略和运作的回应时，温市府人员将聆听、考虑和尽可能容纳反馈；反馈包括来自社区、性工作者和性工作的相关组织。
3. 温市府人员将遵守与所有其咨询的个人之间的保密协定，并将尊重性工作者对隐私和身份的关注。
4. 温市府人员会采取非歧视性的处理手法与从事性行业的所有个人互动。
5. 温市府人员将努力让公众了解本文件列出的目标，尤其是非歧视性的手法的重要性。

附例的规管和执法：

1. 当回应室内和室外的性工作投诉时，安全、卫生和从事性工作的个人的权利将得到尊重。
2. 当从事性工作的个人是被投诉的对象，在适当情况下，温市府人员将邀请性工作小区规划员协助解决这一情况，和/或将他/她们介绍到适当的社区组织。
3. 成人两厢情愿的性工作本身没有违反市政府附例。
4. 温市府确认，任何禁止人们进行安全性行为的政策有违所有居民的安全与卫生考虑。因此，使用安全的性行为工具如避孕套和教育材料等没有违反市政府附例。
5. 从事规管执法时如遇有疑问，应将温市府工作人员检查处所的理由尽可能保持透明（安全问题除外）。
6. 温市府工作人员对投诉和关注的回应要符合潜在风险的严重程度。
7. 当在任何许可经营场所进行执法行动(包括性工作可能出现的室内场所)时，温市府不会通知媒体。

责任：

1. 当温市府工作人员的操守或行为不符合《性工作回应指引》的精神时，主管和经理级人员有责任迅速处理。
2. 指定的主管人员将调查有关投诉，找出问题，谋求解决问题。任何进一步采取的行动将会遵守当前的温市府问责制协议。